



SORAINEN

**Тенденции изменения
законодательства о
закупках за счет
собственных средств**

Александр Артюхович
Минск

29.03.2019

Проведение процедур закупок при заключении договоров аренды (лизинга)

SORAINEN



Договоры аренды (лизинга)

Действующая редакция и практика применения:

- Постановление №229 не распространяется на заключение договоров аренды
- МАРТ разъяснял, что действие Постановления №229 не распространяется на заключение договоров аренды (лизинга)
- ***НО в соответствии с предписанием Генеральной прокуратуры Республики Беларусь об устранении нарушений законодательства, способствующих незаконной практике закупок товаров (работ, услуг), от 26.07.2018 №0701-05д-2018 Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь отзывает разъяснение по вопросам финансовой аренды (лизинга)***

Предлагаемые изменения:

- «под закупкой понимается приобретение товаров (работ, услуг), в том числе посредством заключения договора аренды»
- введение специального открытого конкурса при заключении договора лизинга:

А) одноэтапный (выбор только лизингодателя)

Б) двухэтапный (выбор лизингодателя и поставщика предмета лизинга)

- рассылка приглашений финансовым организациям
- проведение финансовыми организациями переговоров с потенциальными поставщиками
- оценка финансовыми организациями финансового состояния заказчика и предмета лизинга

Виды процедур закупок

SORAINEN



Процедуры закупок

Действующая редакция и практика применения:

- открытый перечень конкурентных процедур закупок
- некорректное толкование норм Постановления №229 (отсутствие комплексного толкования), в результате чего заказчиками в ЛНПА устанавливаются иные виды процедур закупок, объявления о проведении которых ими не публикуются в информационной системе «Тендеры»

Предлагаемые изменения:

- закрытый перечень конкурентных процедур закупок: открытый конкурс, электронный аукцион, **процедура запроса ценовых предложений, процедура запроса предложений**
- прямое указание на то, что конкурентные процедуры закупок проводятся на электронных торговых площадках
- единственная неконкурентная процедура закупок - процедура закупки из одного источника

Централизиция закупок

SORAINEN



Централизация закупок

Действующая редакция и практика применения:

- нормативное регулирование вопросов централизации закупок только для организаций, входящих в систему государственных органов (государственных организаций)
- использование производных инструментов (к примеру – договоров комиссии)

Предлагаемые изменения:

- предоставление заказчику права привлекать организатора для выполнения части его функций
- определение функций организатора
- исключительная компетенция заказчика – определение существенных условий договора на закупку

Расширение сферы
использования
электронных
документов и
электронной торговой
площадки

SORAINEN



Электронная составляющая закупок

Действующая редакция и практика применения:

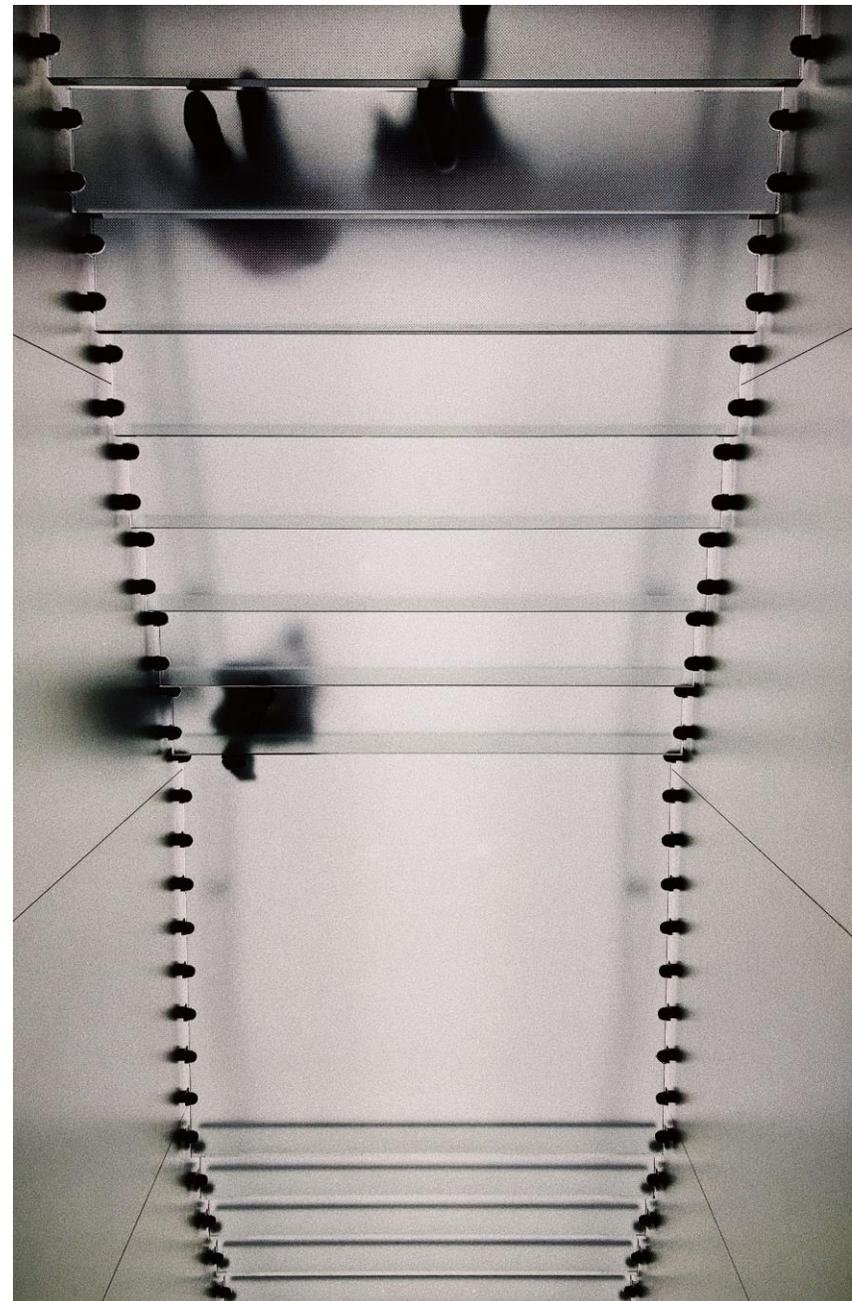
- размещение заказчиком порядка закупок (не всегда исполняется)
- размещение только приглашения к участию в конкурентных процедурах закупок

Предлагаемые изменения:

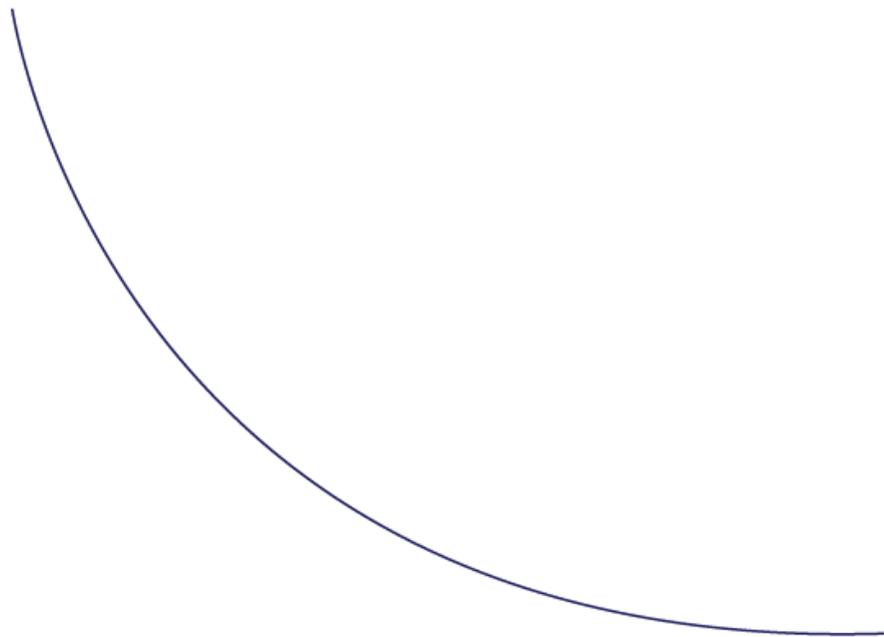
- размещение заказчиком порядка закупок
- размещение в **форме электронных документов (с электронной цифровой подписью)**:
 - документов, представляемые для подготовки предложения
 - предложений участников
 - протоколов заседаний комиссии
- подача предложений через электронную площадку

Другие изменения

- дополнительный критерий для закупки из одного источника – приобретение товара у производителя
- установление срока ответа заказчика на жалобу участника (пять рабочих дней)
- установление критериев к составу и порядку работы комиссии по закупкам
- установление требований к содержанию протоколов комиссии
- регулирование закупок между дочерними, **зависимыми** юридическими лицами (п.1. Приложения №1 к Постановлению №229)

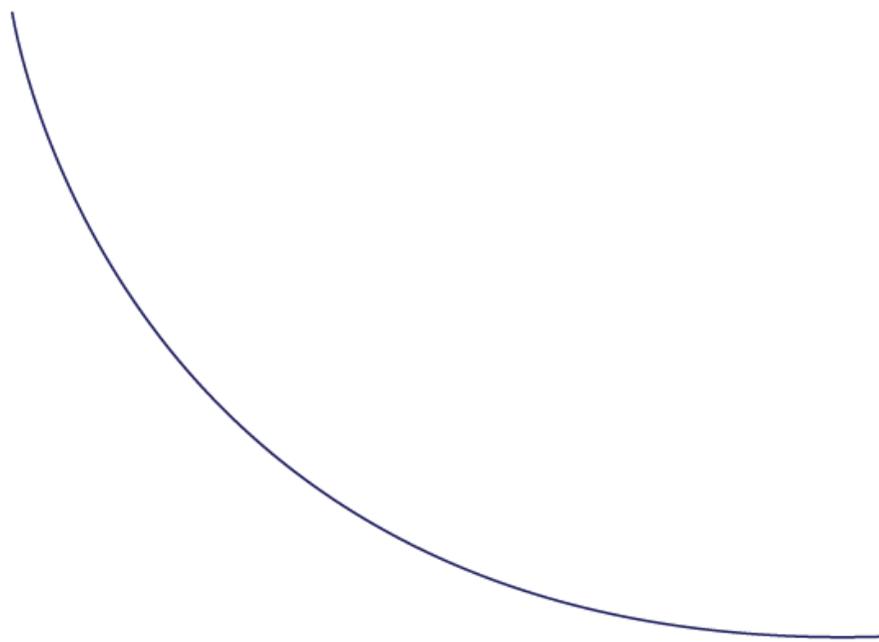


Переходные положения



- Срок – 3 месяца
- Изменения не распространяются на закупки, если до вступления в силу:
 - договоры заключены или
 - процедуры закупок начаты
- Такие закупки завершаются в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу изменений

Что можно сделать уже сейчас



Проанализировать ЛНПА на предмет соответствия подходам МАРТ к толкованию законодательства о закупках

Проанализировать текущие процессы закупок и необходимость их корректировки при принятии новых НПА

Использовать предложенные в проектах инструменты в локальных документах

Антимонопольные требования к закупкам за счет собственных средств

SORAINEN



Антимонопольные требования к закупкам

Установлен запрет на:

- координацию организатором и (или) заказчиком деятельности участника
- заключение соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником
- предоставление участнику доступа к информации
- **создание преимущественных условий для участника**
- участие организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров
- **иные действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**

Последствия нарушения - признание судом закупки и договора недействительными

Установление факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства

- Основание – заявление
- Срок давности – три года
- Предоставление доказательств или сведения о том, у кого доказательства могут быть получены
- Проверка на соблюдение формальных требований
- Срок рассмотрения – 3 месяца (может быть продлен или приостановлен)
- Состязательный процесс (право предоставления доказательств, заявления ходатайств)
- **МАРТ вправе:**
 - вынести предупреждение
 - прекратить рассмотрение
 - вынести решение о наличии (отсутствии) факта нарушения
 - вынести предписание
 - обратиться в правоохранительные органы, суд, государственные органы

Беларусь

Латвия



Эстония

Литва

SORAINEN