

**Совместный проект  
Программы развития ООН в Республике Беларусь  
и Министерства иностранных дел Республики Беларусь  
«Содействие Правительству Республики Беларусь при вступлении в ВТО  
через усиление экспертного и институционального потенциала»**

**РЕСПУБЛИКА  
БЕЛАРУСЬ на пути в ВТО:  
ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ  
АСПЕКТЫ ПРИСОЕДИНЕНИЯ**

Минск



2012

**Анищенко Алексей Иванович**

Старший преподаватель кафедры международного частного  
и европейского права факультета международных отношений  
Белорусского государственного университета,  
партнер юридической фирмы SORAINEN,  
национальный консультант проекта

**Дорошевич Дмитрий Геннадьевич**

Первый секретарь Департамента внешнеэкономической деятельности  
Министерства иностранных дел Республики Беларусь

**Информационно-правовое обеспечение  
процесса вступления Республики Беларусь в ВТО**

Вступление в ВТО требует от присоединяющегося государства проведения большой и многоплановой работы как в рамках многостороннего формата переговоров, так и на двустороннем уровне со странами – членами ВТО. Так, многосторонний процесс присоединения включает целый комплекс мероприятий: подготовка и представление вопросников по правовому режиму внешней торговли, приведение национального законодательства в соответствие с нормами и правилами ВТО, подготовка информационного документа, содержащего обязательства государства по системным вопросам ВТО. В ходе двусторонних переговоров со странами – членами ВТО согласовывается уровень доступа на национальный рынок товаров и услуг.

Одной из важных составляющих вышеописанного процесса является его всестороннее информационно-правовое обеспечение, причем как внешнее (т. е. информационный обмен с Секретариатом ВТО и государствами – участниками ВТО, представление информации о национальном законодательстве), так и внутреннее (т. е. информирование всех заинтересованных лиц в государстве об основах функционирования ВТО, состоянии переговорного процесса).

Как показывает практика процесса вступления в ВТО целого ряда государств, информационно-правовой поддержке, распространению информации о ходе переговорного процесса, разъяснению правового регулирования в рамках ВТО уделяется повышенное внимание. Активность в данном направлении проявляется не только со стороны государственных органов, но и со стороны научных кругов, общественных организаций и бизнес-сообщества. И это представляется вполне объяснимым. Участие отдельно взятого государства в ВТО неизбежно влечет для экономики этого государства как позитивные, так и негативные последствия. При этом баланс между положительными и отрицательными последствиями во многом зависит от самого вступающего государства и от того, насколько эффективно оно сумеет использовать предоставленный инструментарий для защиты и продвижения национальных интересов в рамках системы международной торговли.

Для Беларуси это проявляется уже сейчас – в ходе переговорного процесса и выработке согласованных со всеми заинтересованными государствами – членами ВТО условий присоединения. Неоднократно отмечалось, что краеугольным принципом в процессе присоединения Беларуси к ВТО являются не сроки, а защита национальных интересов и условия, на которых наше государство вступит в указанную международную организацию.

Однако и после присоединения Беларуси к ВТО в полной мере использовать преимущества и минимизировать возможные негативные последствия можно будет в т. ч. в условиях хорошей информированности и осмысленных согласованных действий всех участников внешнеэкономической деятельности: органов государственного управления, предприятий и организаций.

Таким образом, основной целью информационно-правового обеспечения процесса вступления Республики Беларусь в ВТО является создание необходимых условий для эффективного использования государством и бизнесом предоставляемых ВТО возможностей, а также для минимизации негативных последствий вступления в ВТО как на стадии переговорного процесса, так и после присоединения Беларуси к ВТО. Достижение этой цели потребует решения целого ряда задач.

Во-первых, на начальном этапе требуется обеспечить подготовку специалистов, которым в ближайшее время придется работать в условиях нового правового режима внешней торговли. Знание базовых принципов, норм многосторонних соглашений ВТО, допустимых приемов и методов государственно-правового регулирования экономики и защиты национальных интересов, механизмов урегулирования споров с торговыми партнерами должно стать неременными атрибутами и чиновника, связанного с управлением в области внешней торговли, и бизнесмена, и юриста-международника. Как справедливо отметил в одном из интервью бывший заместитель Министра иностранных дел Республики Беларусь (в настоящее время Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии) А.Ю. Михневич, «ВТО потребует от нас четкого исполнения правил игры»<sup>1</sup>. Хорошее знание отечественными должностными лицами в сфере государственного управления и бизнесменами правил работы в рамках ВТО позволит избежать «невынужденных» ошибок, чреватых для государства и его экономики как финансовыми потерями, так и утратой хорошей репутации на международной арене.

<sup>1</sup> Через два с половиной года Беларусь может вступить в ВТО (интервью с заместителем Министра иностранных дел Республики Беларусь А.Ю. Михневичем) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL: <http://old.pravo.by/archives.asp?type=0&curyear=2004&curmonth=07&sp=13&bl=1>.

Во-вторых, следует признать, что на сегодняшний день объем информационно-правового обеспечения процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО недостаточен.

Имеющимся информационно-правовым ресурсам недостает системности и информативности. Публикации, в т. ч. аналитико-прогнозного плана, в прессе носят скорее эпизодический характер и, как правило, связаны с активизацией переговорного процесса. В связи с этим необходим комплекс мероприятий, который бы позволил вывести информационно-правовое обеспечение на качественно новый уровень. Представляется необходимым усовершенствовать следующие направления информационно-правового обеспечения:

- обеспечение доступной широким заинтересованным кругам информации об организации ВТО, ее структуре и функциях, нормах базовых соглашений ВТО. Как показывает практика, наиболее эффективным способом достижения данного результата является более широкое участие представителей органов государственной власти и бизнес-сообщества в специализированных курсах ВТО (в т. ч. дистанционных), проведение обучающих национальных семинаров по проблематике ВТО. В последнее время указанный процесс набирает обороты. Так, в мае–ноябре 2011 г. на базе МИД, Минэкономики, Национального центра законодательства и правовых исследований проведены обучающие национальные семинары по региональной интеграции, правилам применения промышленных субсидий, практике применения норм базовых соглашений ВТО с учетом возникающих торговых споров между странами – членами ВТО;
- всестороннее освещение переговорного процесса, разъяснение процедуры вступления, позиции Республики Беларусь. Урегулированию данного момента посвящен раздел веб-сайта МИД «Беларусь и ВТО». Представленная на русском и английском языках информация о процессе присоединения Беларуси к ВТО, достижениях и перспективах данного процесса направлены на повышение осведомленности общественности по данным вопросам;
- более широкое освещение процесса нормотворческих преобразований в законодательстве Республики Беларусь с учетом требований ВТО.

Наиболее перспективным способом распространения информации является Интернет. Необходимо создание единого информационного ресурса, который предоставлял бы любому заинтересованному лицу возможность ознакомления с понятием, системой и правилами ВТО, состоянием и перспективами переговорного процесса, с произошедшими и предполагаемыми изменениями в белорусском законодательстве, с мнениями специалистов и т. п. Например, в Российской Федерации существует несколько

развитых электронных ресурсов, специально посвященных тематике ВТО и вступления России в эту организацию<sup>2</sup>.

Аналогичные ресурсы успешно внедрены и функционируют в Казахстане<sup>3</sup> и на Украине<sup>4</sup>.

Для подготовки и переподготовки специалистов необходимо обеспечить более широкое проведение семинаров и конференций по различным тематическим направлениям с учетом конкретной целевой аудитории. В частности, на первый план выходят такие вопросы, как правила предоставления субсидий и поддержки сельского хозяйства, доступ на рынок услуг, процедуры разрешения торговых споров, модальности Доха-раунда многосторонних торговых переговоров. Требуется также введение специализированных дисциплин в учебные программы ведущих учебных заведений в целях подготовки кадров по тематике ВТО на перспективу.

Реализация комплекса вышеуказанных мер позволит представителям государственной власти и бизнес-сообщества не только держать «руку на пульсе», но и своевременно оценивать возможные негативные последствия от вступления Беларуси в ВТО, сориентироваться и выработать стратегию успешного развития в новых экономических и правовых условиях после присоединения Беларуси к данной международной организации.

<sup>2</sup> В первую очередь это сайт Информационного центра по вопросам присоединения России к ВТО [www.wto.ru](http://www.wto.ru) и сайт Рабочей группы Российского союза промышленников и предпринимателей по присоединению России в ВТО [www.rgwto.com](http://www.rgwto.com).

<sup>3</sup> В Казахстане это сайт Информационного центра по вопросам вступления Казахстана в ВТО [www.wto.kz](http://www.wto.kz).

<sup>4</sup> В Украине аналогичный интернет-ресурс [www.wto.in.ua](http://www.wto.in.ua) был создан в рамках программы международной технической помощи Правительству Украины.